



Аналитический центр  
ИНТЕРФАКС-  
ПРОЗАКУПКИ



**ТЭК-Tорг**  
Федеральная электронная площадка

# Еженедельный мониторинг новостей из сферы закупок

Обзор СМИ, статусы законопроектов,  
новости и практика ФАС

Дата: 17 июня 2019 г.

С расширенной версией обзора  
вы можете ознакомиться на сайте [Интерфакс-ПроЗакупки](#)

## Содержание

<b>РАЗДЕЛ 1. НОВОСТИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК.....</b>	<b>3</b>
<b>1.1. Интерфакс о закупках .....</b>	<b>3</b>
Казначейство планирует организовать закупки из Каталога товаров, работ, услуг в 2020-2022 годах .....	3
14 июня 2019 г. 17:33 Интерфакс-ПРОзакупки (prozakupki.interfax.ru)	
Минфин может вернуть под действие закона о закупках госкомпаний сделки с взаимозависимыми лицами .....	4
13 июня 2019 г. 18:48 Интерфакс-ПРОзакупки (prozakupki.interfax.ru)	
Минфин намерен сократить число подзаконных актов к закону о госзакупках .....	5
13 июня 2019 г. 18:26 Интерфакс-ПРОзакупки (prozakupki.interfax.ru)	
УФАС доказало картельный сговор двух алтайских фирм на торгах по строительству газовых сетей.....	7
13 июня 2019 г. 16:12 Интерфакс-ПРОзакупки (prozakupki.interfax.ru)	
Регуляторы проверили ЭТП для госзакупок на соответствие новым требованиям .....	8
13 июня 2019 г. 14:38 Интерфакс-ПРОзакупки (prozakupki.interfax.ru)	
СП РФ выявила в 2018 г. нарушения при обосновании начальной цены госконтрактов на общую сумму 219,7 млрд рублей .....	9
13 июня 2019 г. 13:54 Интерфакс-ПРОзакупки (prozakupki.interfax.ru)	
ЕИС в сфере закупок не может быть использована как надежная основа для цифровизации закупок - СП РФ .....	10
13 июня 2019 г. 08:37 Интерфакс-ПРОзакупки (prozakupki.interfax.ru)	
Большая часть госзакупок и закупок госкомпаний проводится неконкурентными способами - СП РФ .....	12
13 июня 2019 г. 08:34 Интерфакс-ПРОзакупки (prozakupki.interfax.ru)	
<b>1-3. Новости общие федеральные (крупнейшие СМИ) .....</b>	<b>16</b>
Закупки по-прежнему непрозрачны и проводятся без конкуренции .....	16
13 июня 2019 г. 02:00 Vedomosti.ru. Новости и статьи портала Екатерина Мереминская, Виталий Петлевой / Ведомости	
<b>РАЗДЕЛ 2. РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК .....</b>	<b>17</b>
<b>2-2. Законопроекты и материалы с заседаний Государственной Думы.....</b>	<b>17</b>
Текущий статус законопроектов в сфере закупок в Государственной Думе .....	17
16 июня 2019 г. 00:00 ПроЗакупки-Суммарный статус законопроектов по закупкам	
Текущий статус законопроектов в сфере закупок в Государственной Думе .....	19
14 июня 2019 г. 00:00 ПроЗакупки-Суммарный статус законопроектов по закупкам	
<b>2-3. Новости и разъяснения ФАС.....</b>	<b>20</b>
Госзакупки – не место для Фаворитов.....	20
13 июня 2019 г. 15:26 Федеральная антимонопольная служба. Новости	

ФАС разработает разъяснения по распространенным нарушениям органов власти .....	20
<i>13 июня 2019 г. 12:35 Федеральная антимонопольная служба. Новости</i>	
ФАС: ПФР неверно оценил опыт участников закупки образовательных услуг стоимостью 1 млн рублей .....	21
<i>13 июня 2019 г. 11:29 Федеральная антимонопольная служба. Новости</i>	
Специфика северных районов страны и Дальнего Востока при контроле госзакупок будет учтена в едином порядке плановых и внеплановых проверок .....	21
<i>09 июня 2019 г. 10:00 Федеральная антимонопольная служба. Новости</i>	

## РАЗДЕЛ 1. НОВОСТИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

### 1.1. Интерфакс о закупках



## Казначейство планирует организовать закупки из Каталога товаров, работ, услуг в 2020-2022 годах

14 июня 2019 г. 17:33 Интерфакс-ПРОзакупки (prozakupki.interfax.ru)

Москва. 14 июня. ИНТЕРФАКС - Федеральное казначейство планирует реализовать в Единой информационной системе (ЕИС) в сфере закупок новую процедуру - закупку из Каталога товаров, работ, услуг, заявил заместитель начальника отдела информационно-технологического обеспечения контрактной системы Дмитрий Васильев в ходе конференции "Публичные закупки: проблемы правоприменения".

Казначейство рассчитывает запустить закупки из Каталога в 2020-2022 годах. При этом в планах ведомства стоит интеграция Каталога с крупными игроками рынка электронной торговли. Параллельно Каталог должен пополняться информацией о товарах и ценах на них.

Помимо этого, в ближайшие два-три года Казначейство планирует развивать Единый реестр участников закупок (ЕРУЗ). По замыслу ведомства, этот реестр должен стать не только точкой регистрации участников закупок, но и реестром всех документов об участнике закупок. То есть, при реализации этих планов Казначейства участникам закупок не придется включать в заявки на участие в закупочных процедурах какие-либо документы - все они должны будут автоматически подтягиваться из ЕРУЗа.

Как сообщалось, ранее заместитель главы Казначейства Анна Катамадзе заявляла о необходимости развивать госзакупки в сторону закупок из каталога (закупки в электронных магазинах, на агрегаторах торговли - ИФ).

"Необходимо сформировать новые закупочные процедуры, которые стали бы хорошей альтернативой электронным аукционам, время проведения которых, несмотря на все сокращения сроков, слишком большое, - говорила Катамадзе. - Если найдем способ регулировать закупки на агрегаторах с сохранением всех плюсов аукционов (нераскрытие названия поставщика, учет квалификации и т.п.), то постепенно можно будет переводить все закупки на агрегаторы торговли".

В свою очередь заместитель министра финансов Алексей Лавров отмечал, что вопрос регулирования закупок в электронных магазинах может быть затронут в законопроекте с масштабными поправками к

закону "О контрактной системе" (44-ФЗ), который планируется подготовить осенью текущего года. Впрочем, по его словам, вводить такое регулирование можно будет только после подведения первых результатов эксперимента, в качестве которого выступает Единый агрегатор торговли "Березка".

В прошлом году руководитель Федерального казначейства Роман Артюхин оценивал объем малых закупок госзаказчиками в 800 млрд рублей в год. Объем закупок малого объема госкомпаний, при сохранении пропорций между объемом госзакупок и объемом закупок госкомпаний, оценивался приблизительно в 2,4 трлн рублей.

В этом году в ходе весенней сессии Госдума приняла закон, вносящий ряд поправок в 44-ФЗ, направленных на упрощение закупочных процедур при госзакупках. Одна из принятых поправок предусматривает повышение порога цены для закупок малого объема со 100 тыс. рублей до 300 тыс. рублей.

Тогда же эксперты отмечали, что такое увеличение порога для закупок малого объема не приведет к увеличению общего объема этого сегмента.

В настоящее время электронные торговые площадки (ЭТП), отобранные правительством РФ, имеют собственные электронные магазины для проведения закупок малого объема, а также предоставляют услуги по созданию таких магазинов для различных заказчиков.

Помимо этого действует Единый агрегатор торговли (ЕАТ) "Березка", использование которого при проведении закупок малого объема с весны текущего года стало обязательным для федеральных заказчиков. При этом регуляторы заявляют, что рассматривают ЕАТ как эксперимент по электронизации малых закупок

<http://prozakupki.interfax.ru/articles/1373>

К содержанию

## **Минфин может вернуть под действие закона о закупках госкомпаний сделки с взаимозависимыми лицами**

13 июня 2019 г. 18:48 Интерфакс-PROзакупки (prozakupki.interfax.ru)

Москва. 13 июня. ИНТЕРФАКС - Минфин РФ может вернуть под действие закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" закупки у взаимозависимых лиц, заявила руководитель департамента бюджетной политики в сфере контрактной

системы Минфина Татьяна Демидова в ходе конференции "Публичные закупки: проблемы правоприменения".

"Из-под действия 223-ФЗ выведены закупки у взаимозависимых лиц - это очень широкое поле, - сказал Демидова. - Рассматриваем возможность оставить вне сферы действия 223-ФЗ только те сделки с взаимозависимыми лицами, в которых обе стороны (заказчик и поставщик) являются субъектами 223-ФЗ".

В 2017 году из-под действия 223-ФЗ были выведены, в частности, закупки у юридических лиц, которые в соответствии с Налоговым кодексом РФ признаются взаимозависимыми лицами с заказчиком (т.е. с долей в 25% плюс одна акция).

В начале текущего года Демидова уже отмечала, что ряд исключений из 223-ФЗ носят спорный характер. В первую очередь к их числу она отнесла закупки с взаимозависимыми компаниями, закупки зарубежными подразделениями госкомпаний для собственных нужд товаров, работ, услуг у местных поставщиков, а также закупки у зарубежных поставщиков при выполнении экспортных контрактов. По ее словам, эти исключения несут собой значительные риски, в том числе связанные с тем, что такие сделки никак не отражаются в Единой информационной системе (ЕИС) в сфере закупок, и, соответственно, их невозможно ни проанализировать, ни проконтролировать.

По данным Счетной палаты РФ, по итогам 2018 года общий объем контрактов госкомпаний, размещенных в ЕИС, составил 16,7 трлн рублей, а по данным отчетности корпоративных заказчиков, содержащей сведения о договорах, по которым информация в ЕИС не размещается, объем заключенных госкомпаниями договоров в 2018 году составил 24,2 трлн рублей. То есть, в прошлом году вне правового поля 223-ФЗ госкомпании заключили контракты на 7,5 трлн рублей.

<http://prozakupki.interfax.ru/articles/1371>

К содержанию

## Минфин намерен сократить число подзаконных актов к закону о госзакупках

13 июня 2019 г. 18:26 Интерфакс-ПРОзакупки ([prozakupki.interfax.ru](http://prozakupki.interfax.ru))

Москва. 13 июня. ИНТЕРФАКС - Минфин РФ намерен сократить число нормативных правовых актов к закону "О контрактной системе" (44-ФЗ), заявила руководитель департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина Татьяна Демидова в ходе конференции "Публичные закупки: проблемы правоприменения".

"Задача - максимально уйти в законодательстве о контрактной системе от подзаконных актов, - сказала Демидова. - Нормативными правовыми актами должны регулироваться только технические вопросы".

Также Демидова рассказала, что в планы ведомства входит подготовка законопроекта об электронизации закрытых способов закупок, отказ от использования при проведении закупок конкурсной документации (в этом случае заказчики и поставщики будут работать только с извещением о проведении закупки - ИФ), сокращение лишних способов закупок, максимальная автоматизация и электронизация процессов госзакупок на всех стадиях, включая исполнение контракта.

Еще одним важным направлением работы министерства Демидова назвала совершенствование механизма общественного обсуждения.

"Сейчас, согласно имеющимся данным, процедура общественного обсуждения реально работает - оказывает влияние на процедуру закупки - только в 0,5% случаев, - отметила Демидова. - Хотим пересмотреть порядок работы этого механизма, уточнить порог цены контрактов, с которого начинает работать этот механизм, сократить время, отведенное на общественное обсуждение".

Ранее многие из этих вопросов уже поднимались. Та же Счетная палата РФ прежде неоднократно отмечала, что законодательство о контрактной системе избыточно усложнено и постоянно изменяется. "С 2013 года изменения и дополнения в 44-ФЗ вносились 58 раз, причем большая часть из этих поправок носила принципиальный характер, - говорится в отчете СП РФ о результатах мониторинга контрактной системы. - Кроме того, в развитие 44-ФЗ за эти пять лет было принято более 270 нормативных правовых актов, из которых в настоящее время действуют более 130".

Сам Минфин уже подготовил законопроект об электронизации закрытых закупок, к осени ведомство планирует подготовить поправки к 44-ФЗ о сокращении числа закупочных процедур.

<http://prozakupki.interfax.ru/articles/1370>

К содержанию



## УФАС доказало картельный сговор двух алтайских фирм на торгах по строительству газовых сетей

13 июня 2019 г. 16:12 Интерфакс-ПРОЗакупки (prozakupki.interfax.ru)

Барнаул. 13 июня. ИНТЕРФАКС - Управление ФАС России по Алтайскому краю раскрыло картельный сговор барнаульских ООО "Строй-Мастер" и ООО СМУ "СпецСтройМонтаж" на торгах, в ходе которых они получили контракты на 137 млн рублей, сообщила пресс-служба ведомства.

Антимонопольная служба установила, что компании в 2015-2018 годах совместно участвовали в 6 закупках на строительство распределительных газовых сетей, модульных котельных, на реконструкцию водозаборных сооружений и водонапорных башен для заказчиков Алтайского края, Новосибирской области и Республики Алтай. Для получения договоров по максимальной цене они использовали различные схемы.

Фирмы признаны нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 закона "О защите конкуренции".

По данным ведомства, факт нарушения оба ответчика не признали.

Как поясняется в сообщении, в качестве уполномоченного лица к участию в торгах оба ООО привлекали одного и того же человека. Также в процессе рассмотрения дела были установлены "тесные родственные взаимоотношения при осуществлении предпринимательской деятельности" владельцев фирм, отмечает УФАС.

Участникам сговора выданы предписания о прекращении нарушения. Кроме того, они обязаны ежеквартально предоставлять в антимонопольный орган информацию об участии в государственных и муниципальных закупках.

Дополнительно в УФАС рассматривается вопрос о привлечении нарушителей к административной ответственности. В соответствии с п. 2 ст. 14.32 КоАП РФ для должностных лиц предусмотрен штраф в размере от 20 тыс. до 50 тыс. рублей или дисквалификация на срок до трех лет; для юридических - от 0,1 до 0,5 размера начальной стоимости предмета торгов, но не менее 100 тыс. рублей.

Как сообщалось, основанием для возбуждения антимонопольного дела в начале 2019 года послужили материалы, представленные в УФАС ООО "Газпром газораспределение Барнаул" (структура "Газпрома" (МОЕХ: GAZP)).

По данным системы "СПАРК-Интерфакс", компания "СпецСтройМонтаж" зарегистрирована в Барнауле в 2013 году с основным видом деятельности "строительство жилых и нежилых зданий". Единственным владельцем является Денис Каргатьев.



Компания "Строй-Мастер" создана в Барнауле в 2006 году с основным видом деятельности "разборка и снос зданий". Единственным собственником является экс-депутат Алтайского краевого Заксобрания Роман Трепаков.

<http://prozakupki.interfax.ru/articles/1372>

К содержанию

## Регуляторы проверили ЭТП для госзакупок на соответствие новым требованиям

13 июня 2019 г. 14:38 Интерфакс-ПРОзакупки (prozakupki.interfax.ru)

Москва. 13 июня. ИНТЕРФАКС - Межведомственная комиссия провели проверку электронных торговых площадок (ЭТП) для госзакупок и их операторов на соответствие требованиям, которые вступили в силу с 1 января 2019 года, говорится в сообщении на сайте Минфина РФ.

"По итогам проверки принято решение, что все операторы электронных площадок и оператор специализированной электронной площадки соответствуют необходимым требованиям и успешно прошли контрольные мероприятия", - отмечается в сообщении.

Межведомственная комиссия, в состав которой входили представители Минфина, Минкомсвязи, ФСБ, ФСТЭК, ФАС России и Федерального казначейства, проверяла соответствие ЭТП техническим и организационным требованиям в части обеспечения защиты информации, персональных данных, взаимодействия с банками, обеспечения идентификации и аутентификации на электронной площадке с использованием Единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА).

Как сообщалось, Минфин РФ еще осенью прошлого года предлагал провести такую проверку в начале 2019 года.

В июле прошлого года правительство РФ утвердило перечень ЭТП для проведения госзакупок и закупок госкомпаний у субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП). В него включено девять ЭТП - восемь универсальных и одна специализированная. К числу универсальных ЭТП были отнесены ЕЭТП, "РТС-тендер", "Сбербанк-АСТ", "Электронные торговые системы", ГУП "Агентство по госзаказу РТ" и "Российский аукционный дом", а также "ТЭК-Торг" и ЭТП ГПБ ("Электронная торговая площадка Газпромбанка").

Специализированной ЭТП была определена "Автоматизированная система торгов гособоронзаказа" (АСТ-ГОЗ), которая была создана в прошлом году Сбербанком и госкорпорацией "Ростех" специально для

проведения в электронной форме закупок в рамках гособоронзаказа. Эти площадки стали функционировать в качестве универсальных ЭТП с октября 2018 года.

<http://prozakupki.interfax.ru/articles/1369>

К содержанию

## **СП РФ выявила в 2018 г. нарушения при обосновании начальной цены госконтрактов на общую сумму 219,7 млрд рублей**

13 июня 2019 г. 13:54 Интерфакс-PROзакупки (prozakupki.interfax.ru)

Москва. 13 июня. ИНТЕРФАКС - Счетная палата РФ выявила в 2018 году нарушения при обосновании начальной цены госконтрактов на общую сумму 219,7 млрд рублей, что составляет 74,6 % от общей суммы выявленных нарушений в сфере госзакупок говорится в отчете СП РФ "Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в РФ за 2018 год".

"Среди неурегулированных вопросов в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок можно отметить вопрос обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), - отмечается в материалах ведомства. - В 44-ФЗ (закон "О контрактной системе") отсутствует единый порядок применения методов обоснования НМЦК. В настоящее время действует рекомендательный порядок по применению методов определения НМЦК, который в полной мере не раскрывает как порядок применения некоторых методов определения НМЦК (например, затратного метода), так и установление достоверных источников референтных цен (для метода сопоставимых рыночных цен), что влечет риски завышения НМЦК".

В отчете Счетной палаты подчеркивается, что правительством РФ не в полной мере реализовано право по определению уполномоченных органов власти по установлению порядка определения НМЦК в той или иной сфере экономики. К настоящему времени определены только четыре таких органа - ФАС России, Минздрав, Минтранс и Минстрой России.

"Из них только Минздравом и Минтрансом установлены особенности формирования НМЦК - соответственно при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения и в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, - говорится в отчете. - При этом по данным анализа экспертов Общероссийского народного

фронта (ОНФ) "За честные закупки" применение методики расчета НМЦК, утвержденной приказом Минздрава России, приводит к росту количества повторных процедур закупок лекарственных препаратов, поскольку каждая четвертая процедура проходит без участников закупок из-за ошибок, допущенных в методике расчета НМЦК".

Для решения этой проблемы СП РФ предлагает принять нормативный акт, регулирующий ценообразование при осуществлении госзакупок.

<http://prozakupki.interfax.ru/articles/1368>

К содержанию

## **ЕИС в сфере закупок не может быть использована как надежная основа для цифровизации закупок - СП РФ**

13 июня 2019 г. 08:37 Интерфакс-ПРОзакупки (prozakupki.interfax.ru)

Москва. 13 июня. ИНТЕРФАКС - Единая информационная система (ЕИС) в сфере закупок не может быть использована как надежная основа для цифровизации закупок, - отмечается в отчете Счетной палаты "Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в РФ за 2018 год".

"В настоящее время не в полной мере реализованы функции ЕИС, в том числе по переходу к осуществлению новых электронных процедур, имеются недостатки в функционировании ЕИС, связанные со значительным временем неработоспособности отдельных функций ЕИС в связи с проведением регламентных работ, размещением информации не в структурированной форме, отсутствием алгоритмов, позволяющих в автоматическом режиме выявлять и пресекать возможности отражения недостоверной информации", - говорится в отчете ведомства.

К основным недостаткам ЕИС Счетная палата отнесла значительное время нефункциональности ЕИС. По данным СП общий срок неработоспособности отдельных функций за весь период работы ЕИС составил 4,6 тыс. часов (21% от общего периода работы системы). В том числе, в связи с регламентными работами. Так, в 2018 году на них пришлось 783 часа (18%), в 2017 году - 1,4 тыс. часов (16,1%).

Еще одним "узким местом" в работе системы ведомство считает размещение информации в неструктурированном виде. "В настоящее время не обеспечено формирование и размещение в структурированной форме основных документов на каждом этапе цикла закупки (документация о закупке, обоснование НМЦК, проект государственного контракта, соглашение о расторжении/изменении контракта, первичные

документы об исполнении государственного контракта и т.д.), - отмечается в материалах СП. - Размещение в ЕИС информации не в структурированной форме затрудняет ее использование при обосновании НМЦК, систематизацию в автоматическом режиме и проведение автоматизированного мониторинга, анализа и контроля, позволяющего выявлять и предупреждать нарушения в сфере закупок".

Также СП обратила внимание на размещение в ЕИС недостоверной или противоречивой информации. "В ходе выборочного анализа закупок у единственных поставщиков, определенных актами президента РФ и правительства РФ, выявлены случаи несоответствия основания заключения контракта с единственным поставщиком, указанного в карточке контракта ЕИС, с графическими копиями контрактов, - говорится в отчете. - Указанные факты внесения отдельными заказчиками несоответствующих друг другу сведений об основаниях для заключения контрактов с единственными поставщиками приводят к искажению реальных стоимостных и количественных показателей контрактов".

СП считает, что отсутствие в ЕИС алгоритмов, позволяющих в автоматическом режиме выявлять и пресекать отражение недостоверной информации, приводит к нерепрезентативности информации и риску значительного искажения статистических показателей работы системы, а также не позволяет проводить анализ на основе указанных данных. При этом Счетная палата отмечает, что законодательством о контрактной системе не предусмотрено осуществление органами контроля в полном объеме контроля за размещением достоверной информации в ЕИС.

В части совершенствования ЕИС СП РФ предлагает обеспечить формирование ключевой информации в этой системе в структурированной форме, позволяющей в автоматическом режиме проводить ее обработку, анализ и контроль, внедрить алгоритмы, не позволяющие совершать действия, нарушающие законодательство о закупках, а также размещать недостоверную информацию в ЕИС, создать функционал, позволяющий осуществлять расчет начальных (максимальных) цен госконтрактов по результатам автоматизированного анализа информации о контрактах, исполненных в предыдущие периоды, и т.п.

Как сообщалось, над рядом из названных задач Федеральное казначейство, являющееся оператором ЕИС, уже работает. Так, весной текущего года Казначейство заявило о планах автоматизировать процесс определения НМЦК в госзакупках.

"Сейчас есть проблема с определением НМЦК в госзакупках - нет четких и обязательных правил формирования и обоснования цены, - говорила ранее глава управления по контролю в сфере контрактных отношений Казначейства Елена Беликова. - В этом году планируем решить эту

задачу за счет введения четких и обязательных правил по определению НМЦК, исключения избыточных требований к обоснованию этих цен".

При решении этой задачи Казначейство планирует провести агрегацию в структурированном виде цен на товары, работы, услуги из фактических сделок, зарегистрированных в ЕИС. Также планируется реализовать в ЕИС механизм запроса коммерческих предложений - то есть госзаказчики смогут запрашивать коммерческие предложения (и получать ответ по таким запросам) только через ЕИС.

Для решения проблемы с простым ЕИС в результате регламентных работ Казначейство планирует запустить в промышленную эксплуатацию "мини-версию" ЕИС.

"Это уменьшенная, но полноценная (в части функционала) копия ЕИС, для обеспечения работы которой не требуется отдельный центр обработки данных, - говорили ранее "Интерфаксу" в Казначействе. - Ее планируется использовать в часы наименьшей нагрузки (в ночное время - ИФ) для проведения регламентных работ на "большой" ЕИС".

По замыслу Федерального казначейства, это позволит сократить как время "простоя" ЕИС, так и повысить уровень доступности системы для пользователей.

<http://prozakupki.interfax.ru/articles/1366>

К содержанию

## **Большая часть госзакупок и закупок госкомпаний проводится неконкурентными способами - СП РФ**

13 июня 2019 г. 08:34 Интерфакс-ПРОзакупки (prozakupki.interfax.ru)

Москва. 13 июня. ИНТЕРФАКС - В системе госзаказа и закупок госкомпаний по-прежнему преобладают неконкурентные способы закупок, говорится в отчете Счетной палаты РФ "Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в РФ за 2018 год".

"Совокупная доля госзакупок (регулируются законом "О контрактной системе", 44-ФЗ) у единственного поставщика и несостоявшихся госзакупок по-прежнему составляет более 50% (около 54%) общего объема закупок в суммовом выражении (в 2018 году - 53,8%, в 2017 году - 60,6%), - говорится в отчете СП. - Около 49,4% закупок в суммовом выражении признаны несостоявшимися в результате подачи на участие в электронном аукционе только одной заявки. Причиной подачи одной заявки может быть установление заказчиком в документации о

закупке избыточных требований, приводящих к ограничению конкуренции".

При этом в отчете ведомства подчеркивается, что в Национальном плане развития конкуренции в РФ на 2018-2020 годы одним из основных направлений указано сокращение практики заключения договоров с единственным поставщиком. В то же время, по данным Счетной палаты, за 2014-2018 годы количество оснований для заключения контракта с единственным поставщиком увеличилось в два раза (в 2014 году - 28 оснований, в 2018 году - 56 оснований).

В отчете СП РФ отмечается, что в 2018 году 36% общего объема закупок у единственного поставщика приходилось на закупки у единственного поставщика, определенного актами президента РФ или правительства РФ. "Таким образом, преобладание неконкурентных закупок является системной проблемой сферы закупок, которая негативно отражается на конкуренции и эффективности осуществления государственных и муниципальных закупок", - говорится в отчете ведомства.

Долю неконкурентных закупочных процедур в закупках госкомпаний (регулируются нормами закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", 223-ФЗ) СП РФ оценивает в 94,4% от общего объема объявленных закупок. При этом на закупки собственно у единственного поставщика приходится 36,1%, а 58,3% - на закупки "прочими способами", которые ведомства считает неконкурентными.

"Доля открытых конкурсов, аукционов в электронной форме, запросов котировок, запросов предложений (конкурентные способы) составляет 5,6% от общего объема объявленных закупок, - говорится в материалах СП РФ. - В результате имеется незначительный уровень конкуренции и низкие показатели эффективности осуществления корпоративных закупок - среднее количество заявок на один лот в 2018 году составило 1,56 заявки (в 2017 году - 1,75 заявки), относительная экономия составила 4,4 % (в 2017 году - 1,32 %).

В материалах ведомства подчеркивается, что в сфере закупок госкомпаний ситуация не улучшилась, несмотря на принятие в конце 2017 года ряда поправок к 223-ФЗ. В их числе нормы, обязывающие госкомпании устанавливать в своих положениях о закупках исчерпывающего перечня случаев проведения закупки у единственного поставщика, а также порядка подготовки и осуществления таких закупок.

"В ходе мониторинга проведен сравнительный анализ положений о закупках, действовавших в 2017 году и применяемых в настоящее время 14 крупнейшими заказчиками (в их числе "Аэрофлот" (МОЕХ: AFLT), госкорпорация "Ростех", "Роснефть" (МОЕХ: ROSN), "РусГидро" (МОЕХ: NYDR), "Газпром" (МОЕХ: GAZP), РЖД и другие), - говорится в отчете СП



РФ. - По результатам анализа установлено, что десятью заказчиками количество возможных оснований осуществления закупки у единственного поставщика увеличивалось, тогда как лишь у трех уменьшалось, а у АО "Гознак" не изменилось. При этом у некоторых заказчиков количество оснований осуществления закупки у единственного поставщика увеличивалось в несколько раз".

Также в отчете СП отмечается, что в прошлом году из публичной сферы (информация не размещается в Единой информационной системе в сфере закупок, ЕИС) госкомпании вывели свои закупки на общую сумму около 7,5 трлн рублей. Объем заключенных договоров, информация по которым размещена в ЕИС, составил 16,7 трлн рублей, а по данным отчетностей госкомпаний, содержащих, в том числе, сведения о договорах, по которым информация в ЕИС не размещается, объем заключенных договоров в 2018 году вырос на 5% и составил 24,2 трлн рублей. Разница между размещенными договорами в ЕИС и заключенными договорами составляет 7,5 трлн рублей.

Как сообщалось, госкомпании получили право не размещать в ЕИС информацию о закупках финансовых услуг, услуг по использованию государственного и муниципального имущества, о закупках у взаимозависимых лиц.

"В результате, принятые в конце 2017 года поправки на практике еще больше ограничили доступ к корпоративным закупкам, - говорится в отчете СП. - Это приводит к ограничению конкуренции, несет в себе риски осуществления неэффективных закупок с ценой договоров выше рыночных, а также снижает эффективность осуществления корпоративных закупок".

Для решения названных проблем в части снижения доли госзакупок у единственного поставщика СП РФ предлагает включить в порядок подготовки актов президента РФ и правительства РФ об определении единственных поставщиков требования о предоставлении обоснования необходимости привлечения субподрядчиков, обязательном согласовании таких актов с Федеральным казначейством и заинтересованными ФОИВ в части их отраслевой компетенции. Необходимость такой нормы ведомство объясняет тем, что зачастую единственные поставщики выступают преимущественно в качестве посредников, привлекающих для выполнения госконтрактов субподрядчиков.

Что касается 223-ФЗ, то здесь Счетная палата предлагает сближать нормы этого закона с 44-ФЗ через общие цифровые и электронные инструменты, а также за счет добавления в закон о закупках госкомпаний норм, направленных на повышение эффективности осуществления закупок и предотвращение коррупционных проявлений (в частности вопросы ценообразования, установления запрета на



конфликт интересов между заказчиком и участником закупки, ответственности за неоплату/несвоевременную оплату по выполненным договорам).

Стоит отметить, что схожей точки зрения придерживается и регулятор в сфере госзакупок - Минфин РФ, который планирует постепенно сближать нормы 223-ФЗ и 44-ФЗ.

"Дальнейшее развитие 223-ФЗ видим в его максимально возможном сближении с 44-ФЗ, - говорила в мае руководитель департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина Татьяна Демидова. - Оценка закона (в том числе последних изменений - ИФ) о госзакупках, как со стороны заказчиков, так и поставщиков, положительная - критики мы фактически не слышим. Соответственно все лучшие достижения 44-ФЗ необходимо применять в законе о закупках госкомпаний".

При этом Демидова отмечала, что первоочередной задачей Минфина по развитию 223-ФЗ является завершение работы по двум законопроектам - об исчерпывающем перечне документов для конкурсной заявки и о требованиях к банковским гарантиям, которые готовы, согласованы, поддержаны как госорганами, так и участниками рынка, но никак не могут пройти рассмотрение в Госдуме РФ.

<http://prozakupki.interfax.ru/articles/1367>

К содержанию

## 1-3. Новости общие федеральные (крупнейшие СМИ)

### ВЕДОМОСТИ

## Закупки по-прежнему непрозрачны и проводятся без конкуренции

13 июня 2019 г. 02:00 Vedomosti.ru. Новости и статьи портала Екатерина Мереминская, Виталий Петлевой / Ведомости

К такому выводу пришла Счетная палата. Статья опубликована в № 4832 от 2019 под заголовком: Закупки себе в убыток. Бюджет тратит много денег на совершенствование системы закупок, но заметных изменений не происходит, констатирует ...

В связи с этим "компания существенно детализировала все основания и была обязана прописать все возможные случаи, в которых допускается проведение закупки у единственного поставщика", говорит он, отмечая, что "увеличение количества оснований не влечет за собой роста числа закупок у единственного поставщика". Такие закупки проводятся только в крайних случаях при отсутствии конкуренции и осуществляются под строгим надзором, утверждает представитель ...

<https://vedomosti.ru/economics/articles/2019/06/12/804061-zakupki-neproзраchni>

К содержанию

## РАЗДЕЛ 2. РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

### 2-2. Законопроекты и материалы с заседаний Государственной Думы

#### Текущий статус законопроектов в сфере закупок в Государственной Думе

16 июня 2019 г. 00:00 ProЗакупки-Суммарный статус законопроектов по закупкам

Статусы отслеживаемых законопроектов в ГосДуме за последнюю неделю не обновлялись. Последнее обновление 16.05.2019, подробнее ниже.

552869-7 О внесении изменений в статьи 3 и 4 223-ФЗ (в части установления срока оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги)

- НЕ МЕНЯЛОСЬ. Последний статус от 22.01.2019:
- 1.3 Регистрация писем и документов об изменении текста и паспортных данных законопроекта. Принято решение: официальный отзыв Правительства Российской Федерации.
- <http://sozd.duma.gov.ru/bill/552869-7#AF322F5D-832F-4A18-B9F6-9FCE4FBB5F0A>

481626-7 О внесении изменений в 223-ФЗ и в 44-ФЗ (в части установления требований к обеспечению заявок)

- НЕ МЕНЯЛОСЬ. Последний статус от 25.10.2018:
- 1.3 Регистрация писем и документов об изменении текста и паспортных данных законопроекта. Принято решение: официальный отзыв Правительства Российской Федерации.
- <http://sozd.duma.gov.ru/bill/481626-7#C04CC914-DE7A-4179-9684-37BB98F90F4E>

207445-7 О внесении изменения в ст.3 223-ФЗ (по вопросу определения победителя аукциона) [суть: изъять про переход через ноль и последующий выбор по максимальной цене]

- НЕ МЕНЯЛОСЬ. Последний статус от 16.04.2019:
- 3.3 Рассмотрение законопроекта Государственной Думой. Принято решение: законопроект не рассматривался.
- <http://sozd.duma.gov.ru/bill/207445-7#DDBA9E04-B3BB-4B57-9093-DACC8B2F2EFF>

301875-7 О внесении изменений в 223-ФЗ (в части установления требований к содержанию и составу заявки на участие в закупке,

участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства)

- НЕ МЕНЯЛОСЬ. Последний статус от 26.01.2018:
- 3.3 Рассмотрение законопроекта Государственной Думой. Принято решение: представить поправки к законопроекту, принять законопроект в первом чтении.
- <http://sozd.duma.gov.ru/bill/301875-7#4AD2C0DE-6C01-4532-9265-C586CB90548D>

291461-7 О внесении изменений в ст.1 223-ФЗ и ст.15 44-ФЗ (в части осуществления закупок товаров, работ, услуг за счет денежных средств пожертвований) [суть: наделить бюджетные учреждения правом осуществлять закупки по 223-ФЗ также за счет денежных средств пожертвований]

- НЕ МЕНЯЛОСЬ. Последний статус от 27.02.2018:
- 1.3 Регистрация писем и документов об изменении текста и паспортных данных законопроекта. Принято решение: официальный отзыв Правительства Российской Федерации.
- <http://sozd.duma.gov.ru/bill/291461-7#EA8F4F16-B8E9-4C65-BF8F-A9F4768D2354>

346113-7 О внесении изменений в ст.93 44-ФЗ (в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя))[суть: добавить в ЕП организации, где инвалидов >80%]

- НЕ МЕНЯЛОСЬ. Последний статус от 04.02.2019:
- 3.2 Рассмотрение Советом Государственной Думы законопроекта, представленного ответственным комитетом. Принято решение: отложить рассмотрение законопроекта.
- <http://sozd.duma.gov.ru/bill/346113-7#29B77893-C65E-40C4-8D3E-63D35BE83402>

452437-7 О внесении изменений в п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ (в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)[суть: отразить ЕП социальные учреждения в районах Крайнего Севера]

- НЕ МЕНЯЛОСЬ. Последний статус от 20.03.2019:
- 1.3 Регистрация писем и документов об изменении текста и паспортных данных законопроекта. Принято решение: снятие инициатором своей фамилии с законопроекта.
- <http://sozd.duma.gov.ru/bill/452437-7#A39D1480-4FAF-4EEB-B5A3-D8CA5A0C39A7>

640180-7 О внесении изменения в статью 3 223-ФЗ (в части установления срока оплаты заказчиком обязательств по договорам)[суть: ввести 30-дневный срок оплаты по любым договорам по 223-ФЗ]

- НЕ МЕНЯЛОСЬ. Последний статус от 16.05.2019:
- 1.3 Регистрация писем и документов об изменении текста и паспортных данных законопроекта. Принято решение: официальный отзыв Правительства Российской Федерации.
- <http://sozd.duma.gov.ru/bill/640180-7#E262815B-BCA3-4E97-B570-BADADFEE87D2>

517657-7 О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации

- НЕ МЕНЯЛОСЬ. Последний статус от 17.12.2018:
- 4.2 Рассмотрение Советом Государственной Думы законопроекта, представленного ответственным комитетом. Принято решение: перенести рассмотрение законопроекта.
- <http://sozd.duma.gov.ru/bill/517657-7#EE353C5E-DA82-43B2-A3FA-4FF124721291>

Примечание: в случае, если в данный раздел мониторинга целесообразно добавить отслеживание еще каких-то законопроектов, присылайте их реквизиты.

К содержанию

## Текущий статус законопроектов в сфере закупок в Государственной Думе

14 июня 2019 г. 00:00 ProЗакупки-Суммарный статус законопроектов по закупкам

#VALUE!

#VALUE!

К содержанию

## 2-3. Новости и разъяснения ФАС



### Госзакупки – не место для Фаворитов

13 июня 2019 г. 15:26 Федеральная антимонопольная служба. Новости

Арбитражный суд Новосибирской области поддержал решение антимонопольного органа об антиконкурентном соглашении между ФГБУ "НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина" Минздрава России и ООО "Фаворит", в результате которого ООО "Фаворит" получил преимущества на аукционе по ...

Арбитражный суд Новосибирской области поддержал решение антимонопольного органа об антиконкурентном соглашении между ФГБУ "НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина" Минздрава России и ООО "Фаворит", в результате которого ООО "Фаворит" получил преимущества на аукционе по поставке УЗИ-аппаратов Напомним, что предметом рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства являлись действия ФГБУ "НМИЦ им. ак. Е.Н. Мешалкина" Минздрава России и ООО ...

<http://fas.gov.ru/news/27804>

К содержанию



### ФАС разработает разъяснения по распространённым нарушениям органов власти

13 июня 2019 г. 12:35 Федеральная антимонопольная служба. Новости

"Еще одним видом нарушения является передача функций органа власти хозяйствующему субъекту. В ряде случаев, такие нарушения совершаются с целью ухода от Закона **о контрактной системе**. В этом случае функции заказчика передаются хозяйствующему субъекту, например, унитарному предприятию, что, конечно, не приводит к развитию конкуренции и экономии бюджетных средств", - отметила Оксана Кузнецова.

На семинаре были также рассмотрены примеры иных видов нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти и местного самоуправления, в частности заключение антиконкурентных соглашений, координация заказчиками деятельности участников торгов и др. А также вопросы, связанные с привлечением к ответственности за такие нарушения. Ответственность за ограничение конкуренции органами власти в Кодексе об административных нарушениях ...

<http://fas.gov.ru/news/27802>

К содержанию



## ФАС: ПФР неверно оценил опыт участников закупки образовательных услуг стоимостью 1 млн рублей

13 июня 2019 г. 11:29 Федеральная антимонопольная служба. Новости

Порядок оценки содержал неточности и не позволял корректно учесть опыт участников **закупки** ФАС России рассмотрела жалобу АНО ДПО "Учебный центр "Информзащита" на действия Пенсионного фонда России при **закупке** образовательных услуг по повышению квалификации работников фонда с НМЦК порядка 1 млн рублей. Комиссия ФАС России установила, что заказчик необъективно проставил меньшее количество баллов заявке учебного центра по показателю "Опыт участника **закупки** по оказанию аналогичных услуг" критерия "Квалификация участника **закупки**". Более того, сам порядок оценки по этому критерию и показателю содержал неточности и не позволял верно оценить опыт участников **закупки**.

Комиссия ФАС России установила, что заказчик необъективно проставил меньшее количество баллов заявке учебного центра по показателю "Опыт участника закупки по оказанию аналогичных услуг" критерия "Квалификация участника закупки". Более того, сам порядок оценки по этому критерию и показателю содержал неточности и не позволял верно оценить опыт участников закупки. Так, по этому показателю заказчик ненадлежащим образом произвел оценку заявки ...

<http://fas.gov.ru/news/27797>

К содержанию



## Специфика северных районов страны и Дальнего Востока при контроле госзакупок будет учтена в едином порядке плановых и внеплановых проверок

09 июня 2019 г. 10:00 Федеральная антимонопольная служба. Новости

Выездные проверки для таких регионов предлагается перевести в документарный электронный формат 7 июня 2019 года на совещании ФАС России с территориальными органами службы и уполномоченными



органами исполнительной власти субъектов РФ в сфере контроля госзакупок в формате видео-конференц-связи обсудили практику проведения плановых и внеплановых проверок в **госзаказе** в северных и дальневосточных районах страны. "Сегодня идет активная подготовка постановления Правительства по единому порядку проведения плановых и внеплановых проверок всеми контролирующими органами. Получив обратную связь от субъектов, мы сможем учесть специфику контрольной деятельности региона в этом нормативно-правовом акте", - сообщил начальник Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России Артем Лобов.

Выездные проверки для таких регионов предлагается перевести в документарный электронный формат 7 июня 2019 года на совещании ФАС России с территориальными органами службы и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ в сфере контроля госзакупок в формате видео-конференц-связи обсудили практику проведения плановых и внеплановых проверок в госзаказе в северных и дальневосточных районах страны. "Сегодня идет активная подготовка ...

<http://fas.gov.ru/news/27774>

К содержанию

*Информация, содержащаяся в данном документе, предназначена только для персонального пользования и не подлежит дальнейшему воспроизведению и/или распространению в какой-либо форме, иначе как с письменного разрешения Интерфакса*